



Что такое коррупция, её формы и виды?

Коррупция представляет собой весьма сложное социально-юридическое явление. Определение термина коррупция указано в федеральном законе и имеет весьма сложную структуру.

Выражаясь простым языком можно определить коррупцию, как процесс или акт, при котором должностное лицо, наделённое определённой властью, использует ее для личного обогащения или обогащения третьих лиц.

Именно корысть позволяет ограничить коррупцию от иных должностных правонарушений.

Так, не относятся к коррупции допускаемые должностными лицами карьеризм, желание скрыть свою некомпетентность или не быть привлечённым к ответственности, ложно понятые интересы службы и т.д.

Часть форм коррупции приведены в самом определении в федеральном законе. К ним относятся, например, взяточничество, злоупотребление служебным положением (конечно же с корыстным мотивом), коммерческий подкуп. Это уголовно-наказуемые деяния.

Кроме того, существует огромный блок запретов, ограничений и обязанностей, направленных на противодействие коррупции. К таковым относятся:

- обязанности по предоставлению сведений о доходах, расходах и об имуществе;
- обязанности по урегулированию конфликта интереса;
- запрет заниматься определёнными видами деятельности, например, предпринимательской и т.д.



Могут ли государственные и муниципальные служащие заниматься иной работой? Не нарушает ли это запрет?

Для лиц, замещающих государственные должности, будь то министры, депутаты Ил Тумэн на постоянной основе и т.д. стоит запрет заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме творческой, преподавательской или научной. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счёт средств иностранных государств, граждан и организаций, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Для государственной и муниципальной службы такого ограничения и запрета нет. Есть лишь обязанность по уведомлению работодателя. Обращаю внимание - уведомлению, а не получению разрешения. И, конечно же, обязанность по недопущению конфликта интересов.

Но коммерцией служащим заниматься нельзя. Государство запрещает служащим заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией за исключением случаев, когда это прямо предусмотрено законодательством Российской Федерации.



Можно ли привлечь к ответственности за взятку преподавателя школы или ВУЗа? Имеются ли на территории республики такие факты?

Конечно, преподаватели попадают по категорию лиц, которых можно привлечь за получение взяток. В последние годы правоохранными органами

республики в основном выявляются факты хищения руководителями учебных и иных социальных учреждений.

Будет ли конфликт интересов, если министр или иное должностное лицо устроит в подведомственную организацию своего родственника?

Конечно, при назначении на руководящую должность в подконтрольной организации возникает ситуация, сопряжённая с конфликтом. И даже если на указанную должность назначает не сам министр, то уведомить о возможном конфликте своего работодателя он обязан. Пример, в этом году подобные нарушения были выявлены прокуратурой в действиях Министра связи и информационных технологий республики. Данный министр был отстранён от занимаемой должности, а после покинул свой пост.

При трудоустройстве бывшего служащего необходимо 2 года сообщать о его назначениях по месту последней службы. Распространяется ли это при передвижении его по службе?

При передвижении в рамках одной организации – нет. Но если он в течении 2 лет повторно устраивается в одну и ту же организацию, то необходимо направлять два уведомления. Иначе руководитель и организация могут быть привлечены за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, где штраф для юридических лиц составляет до 500 тысяч рублей.



В обязательном ли порядке лицо, допустившее конфликт интересов, подлежит увольнению?

Несмотря на то, что Федеральный закон предусматривает ответственность в виде увольнения в связи с утратой доверия в отношении лиц допустивших и неурегулировавших конфликт интересов, практика позволяет применять и более мягкие виды дисциплинарной ответственности, такие как замечание, выговор и т.д.

Об этом, кстати, также указано в июльских методических рекомендациях Минтруда, изданных во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утверждённого указом Президента Российской Федерации.

Итоговое решение о применении или неприменении взыскания и его вида принимает работодатель. И даже решение комиссии для него носит лишь рекомендательный характер.

Освобождается ли лицо, давшее взятку и сообщившее об этом от ответственности?

Да, в соответствии с примечанием к ст. 291 УК РФ лица, сообщившие о факте взятки и способствовавшие раскрытию данного преступления, освобождаются от уголовной ответственности.

Это очень действенная мера для лиц, которые осознали последствия совершенного ими преступления и готовы сотрудничать со следствием.

Могу достоверно сказать, что на нашей практике не единичны случаи, когда лица, в силу сложившихся жизненных ситуаций, приходят в правоохранительные органы и сообщают о ранее совершенных преступлениях.

Кроме того, с августа текущего года в законодательство внесены изменения, согласно которым от административной ответственности освобождается юридическое лицо, в интересах которого давалась взятка или коммерческий подкуп, если руководство данного юридического лица способствовало выявлению данного правонарушения.



Механизмы защиты для лиц, сообщивших о фактах коррупции

Защита лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях и преступлениях, это важная государственная задача.

Так, согласно Указу Президента от 02.04.2013 №309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции"» года установлен особый порядок применения мер, в том числе дисциплинарного характера, к лицам сообщившим о фактах коррупции.

Согласно данному порядку рассмотрение вопросов их привлечения к ответственности или увольнения осуществляется на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению с возможностью участия прокурора.

У нас уже есть практика, когда прокуратура не позволяла уволить лиц сообщивших о фактах коррупции.

Кроме того, для лиц, сообщивших о коррупционных преступлениях, по их заявлению могут рассматриваться вопрос о государственной защите как участника уголовного судопроизводства.

В любом случае при обращении в прокуратуру, мы обдумываем какой комплекс мер и гарантий применить для конкретной ситуации.

Памятки и буклеты

На сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в разделе «Противодействие коррупции», в подразделе «Что нужно знать о коррупции» (<https://www.genproc.gov.ru/anticor/anticor-legal-education/>) размещены:

- компьютерная программа "Мы против коррупции";

- памятки и буклеты для населения, разъясняющие порядок, методы и способы противодействия коррупции:

- Памятка. ЖКХ.
- Памятка. Ритуальные услуги.
- Памятка. Образование.
- Памятка. На дорогах.
- Памятка. Здравоохранение.
- Буклет. История одного чиновника.
- Буклет. Эстафета добрых дел.
- Буклет. Коррупция вчера - сегодня - завтра.
- Памятки "Что нужно знать о коррупции"
- Видео-презентация "Противодействие коррупции в России"
- Памятка для служащих "Контроль за соответствием расходов государственных и муниципальных служащих их доходам"
- Памятка для служащих "Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе"
- Памятка для предпринимателей и др.



Прокуратура Республики Саха (Якутия)



Якутск, 2018 год